

## Note de Cadrage

des

---

### Troisièmes Assises Nationales sur la Fiscalité

---

Les Troisièmes Assises Nationales sur la Fiscalité, organisées les **3 et 4 mai 2019 à Rabat**, sous le thème de « **l'équité fiscale** », prennent place dans un contexte particulier, marqué, sur le **plan national**, par l'amorce d'une réflexion profonde sur le devenir du **modèle de développement national**, suite aux **Hautes Orientations de Sa Majesté Le Roi Mohammed VI**, et sur le **plan international**, par le **durcissement des règles de conformité fiscale**.

L'initiative d'organiser cette troisième édition est dictée par la volonté de définir, dans le cadre d'une réflexion collective et largement concertée, les contours d'un **nouveau système fiscal national, plus équitable**, performant, compétitif, **orienté développement** et intégrant les **principes universels** de bonne **gouvernance fiscale**.

A l'issue des travaux de ces Assises, un **projet de loi-cadre sur la fiscalité** sera élaboré pour porter les **grands principes** de la **réforme fiscale** à venir et la **programmation précise**, sur **5 ans** à partir de **2020**, des principaux **engagements du Maroc** en la matière.

### 1. Pourquoi un Nouveau Système Fiscal National ?

---

L'observation attentive du fonctionnement et de la performance du système fiscal actuel laisse apparaître la **persistance de plusieurs inefficiences et iniquités** qui l'empêchent d'atteindre ses objectifs **incitatifs et redistributifs**, d'impulsion du régime de **croissance** de l'économie marocaine et de relèvement de son **inclusivité sociale**, de son alignement sur les impératifs de **durabilité environnementale**. Des points faibles qu'il s'agit de diagnostiquer, ensemble, et de lever dans le cadre d'une **vision partagée et renouvelée de la réforme fiscale**.

Sur le **plan économique et social**, le **système fiscal** devrait être mis à contribution, **intelligemment**, pour dépasser les **faiblesses avérées** de notre **modèle de développement**, à savoir le **chômage des jeunes** et des **diplômés** et **l'aggravation des inégalités**, deux phénomènes structurels amplifiés par la **faiblesse et l'irrégularité de la croissance**.

La nécessité de promouvoir les **investissements** productifs, **créateurs d'emplois** en nombre suffisant, passe, dans ces conditions, par la **construction d'un système basé sur l'équité**, et permettant de rehausser la **qualité** et de maintenir la **régularité** de la **croissance**, une croissance plus **inclusive**, tournée vers **l'industrie**.

Le rapport entre la **fiscalité** et la **croissance économique** soulève, par ailleurs, la question de la **soutenabilité du cadre macroéconomique** et du rapport entre la **politique fiscale** et les **dépenses publiques** en liaison avec la nécessité de **maîtrise du déficit du Trésor**.

Toute **réforme fiscale**, pertinente et efficiente, ne doit pas **déstabiliser le cadre macroéconomique** car en cas de crises, les **dépenses sociales** sont les premières à faire **l'objet de coupes budgétaires**, ce qui pose encore une fois les problèmes **d'iniquité et d'inégalités** et les aggrave à l'endroit de larges franges de la société.

De plus, la **qualité** de la **dépense publique** est la première **source de légitimation** des **recettes fiscales** auprès des **contribuables**.

Il est à souligner, donc, que les Assises constituent un lieu privilégié de débat, d'échange, d'analyse, bref de concertation autour du **système fiscal national** et de son **devenir**, et que cette concertation collective doit rester **cadrée** et **rationnelle** en ce sens qu'elle doit nécessairement sauvegarder **la prédominance de la vision d'équilibre** en intégrant les contraintes des finances publiques. Elles ne doivent en aucun cas se transformer en un lieu et moment de « **doléances** » où l'on viendra solliciter le Gouvernement quant à des **intérêts strictement sectoriels**, sans cohérence d'ensemble, et sans tenir compte des contraintes des pouvoirs publics, ni de **l'évolution de l'environnement national et international**.

D'autres **questionnements importants**, découlant de l'observation des performances du système fiscal actuel, sont proposés au débat lors des 3<sup>èmes</sup> Assises Nationales sur la fiscalité :

- **Quels systèmes d'incitation** pour l'amélioration de la **productivité**, la **compétitivité**, **l'investissement**, **l'innovation** et la **recherche** dans une **économie déjà mondialisée**, de plus en plus **numérique**, de plus en plus **axée sur la connaissance** (biotechnologies, robotique et intelligence artificielle) ?
- **Comment optimiser les dépenses fiscales** en évaluant **l'impact** sur la production de la **valeur ajoutée nationale** ? La valeur ajoutée étant principalement la rémunération des deux facteurs de production que sont le **capital** et le **travail**, comment favoriser la **fiscalité du travail** dans la recherche d'un certain équilibre dans la rémunération de ces deux facteurs ?
- **Comment répartir la charge fiscale en fonction du pouvoir contributif de chacun** (équité et solidarité) grâce notamment à **l'élargissement de l'assiette**, à la **lutte** efficace contre la **fraude et l'évasion fiscales** et à une meilleure **intégration du secteur informel** ?
- Comment **élargir la base des acteurs** pour favoriser la **densification** et la **répartition des richesses** ?
- Comment **réduire** la prédominance de la **rente** et des **inégalités** ?
- Comment **mieux intégrer** les contraintes de la **conformité fiscale internationale** ?

L'approfondissement de l'ensemble de ces problématiques, lors des Assises, vise la recherche d'une **meilleure équité fiscale**, dans le droit comme dans les faits, une équité à même de permettre **au système fiscal** de jouer son véritable rôle dans le **développement économique et social** du Maroc.

## 2. Méthodologie d'Approche

---

L'approche de la réforme du système fiscal, à l'aune des débats attendus des prochaines Assises, repose sur la conception d'un **filtre intelligent** des propositions et des recommandations recueillies dans ce cadre. Ce filtre est composé de **piliers**, de **principes-règles** et de **modalités** de mise en œuvre.

Les **piliers** sur lesquels devrait reposer la réforme sont ceux qui vont permettre d'aboutir à un système, **en phase avec l'économie**, et qui :

- soutient la **croissance** ;
- favorise la promotion de **l'investissement productif** ;
- **ne conduit pas à la rente** ;
- soutient la promotion de **l'emploi permanent** ;
- possède une **dimension sociale** évidente.

Quant aux **principes- règles et mécanismes du futur système à faire valoir lors de la réforme**, il s'agit de :

- La **neutralité de la TVA** ;
- La **lutte contre la fraude** : élargir **l'assiette** permettant une réduction de la **pression fiscale** ;
- La mise en place d'un impôt lié à la **faculté contributive** de chacun ;
- Le **rééquilibrage** de l'impôt sur le **revenu du travail** par rapport à celui sur le **revenu du capital** ;
- La **promotion de l'épargne longue** au détriment de la **spéculation** ;
- La **coordination** du processus de **l'élargissement de l'assiette fiscale** avec l'élargissement de **l'assiette des cotisations sociales**.

Pour les **modalités de la mise en œuvre de la réforme**, il s'agit de se donner les moyens et les instruments pour la bonne application de ces principes, à savoir :

- La **bonne gouvernance** ;
- La qualité des **ressources humaines** ;
- Les moyens technologiques, informatique et **système d'information** ;
- La stratégie **d'adhésion à l'impôt**.

Dans le cadre de cette **conception matricielle** et cette **unité paradigmatique** de la réforme, il convient de **filtrer analytiquement** toute approche fiscale en vérifiant si elle obéit simultanément aux prescriptions définies ci-dessus.

### **3. Proposition de Groupes de Travail Thématiques**

---

Les travaux préparatoires des troisièmes Assises nationales sur la fiscalité seront menés selon les thématiques ci-après :

- 1. Pacte social : Consentement à l'impôt et efficience des politiques publiques.**
- 2. Gouvernance fiscale : Equité, transparence et conformité aux normes internationales.**
- 3. TVA : Neutralité de l'impôt et pouvoir d'achat.**
- 4. IR et élargissement de la base des contribuables.**
- 5. Vers un IS qui favorise la création de la valeur et de l'emploi.**
- 6. Fiscalité locale : financement des collectivités territoriales et convergence des bases d'imposition et des procédures avec la fiscalité de l'Etat, dans la perspective d'un code général des impôts unique (fiscalité de l'Etat et fiscalité locale).**
- 7. Fiscalité et encouragement de l'épargne à long et moyen termes.**
- 8. Incitations fiscales.**
- 9. Fiscalité Patrimoniale.**
- 10. Fiscalité du commerce.**
- 11. Procédures fiscales.**
- 12. Contentieux fiscal.**
- 13. Intégration de l'informel.**
- 14. Autres impôts et parafiscalité.**
- 15. Efficience de l'administration fiscale.**